

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL PRESIDENTE

Premessi

- la Nota dell'ANAC del 17 Gennaio 2016, che sancisce che i Fondi Paritetici Interprofessionali nazionali sono da considerarsi "organismi di diritto pubblico";
- la Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 18 Febbraio 2016, n. 10, per la quale *"i Fondi sono tenuti ad applicare le procedure di aggiudicazione previste dal Codice dei contratti pubblici e sono vigilati dall'ANAC [...] quando selezionano soggetti prestatori di beni e servizi necessari per la loro organizzazione e per il loro funzionamento"*;
- il Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50 - "Codice dei Contratti Pubblici", di seguito "Codice"
- l'articolo 1 del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito con modificazioni dalla Legge dell'11 Settembre 2020 n. 120, come modificata dal D.L. 31 Maggio 2021, n. 77 convertito in Legge con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 che, al comma 1, prevede l'applicazione – *"in deroga agli articoli 36, comma 2 e 157 comma 2"* del suddetto Codice, *"delle procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4"* dello stesso articolo *"qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento sia adottato entro il 30 giugno 2023"*;
- le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anti-corrruzione (di seguito ANAC), di attuazione del D.Lgs. 18 Aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097/2016, aggiornate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 5 del 1 Marzo 2018 e con successiva Delibera del Consiglio n. 636 del 10 Luglio 2019 al D.L. 18 Aprile 2019, n. 32, convertito con Legge del 14 Giugno 2019 n. 55.

Considerato che

- è esigenza di For.Te., in ragione delle proprie finalità istituzionali, ricorrere ad una figura professionale, particolarmente qualificata, in possesso di specifiche competenze contenutistiche trasversali, afferenti da un lato alle tematiche delle politiche attive del lavoro e della formazione professionale

finanziata attraverso risorse pubbliche, dall'altro ai complessi meccanismi procedurali connessi alla programmazione, gestione e rendicontazione delle attività formative finanziate;

- tali specifiche competenze, non presenti nell'organico del Fondo, presuppongono una comprovata esperienza professionale maturata presso pubbliche amministrazioni ed organismi di diritto pubblico, sulla specifica normativa nazionale e comunitaria riguardante la formazione professionale, nonché sulle procedure di evidenza pubblica e di affidamento delle risorse in regime di appalto pubblico, con i connessi adempimenti di natura trasversale, quali ad esempio, quelli relativi alla disciplina degli aiuti di stato, dei meccanismi di accreditamento degli organismi formativi, del trattamento dei dati personali;
- nello specifico, la diretta assistenza e il supporto specialistico - connotati, peraltro, da carattere strategico e fiduciario - si rendono, oltremodo indispensabili, in relazione alle funzioni e in necessaria continuità con l'operatività del Fondo, in considerazione del D.Lgs. n. 150 del 2015, delle modifiche apportate all'Art. 118 della L. n. 388/2000, istitutiva dei Fondi Interprofessionali, dei recenti mutati orientamenti in merito alla natura delle risorse gestite ed amministrare dagli stessi Fondi, della successiva Circolare n. 10 del 2016 del Ministero del Lavoro e delle Linee Guida n. 1 del 10 Aprile 2018 dell'ANPAL, con le quali sono stati individuati specifici indirizzi operativi, procedurali, gestionali e regolamentari, delle Note dell'ANPAL ad integrazione ed a chiarimento delle stesse Linee Guida, nonché delle indicazioni fornite dall'ANAC in merito alla configurazione soggettiva dei Fondi Interprofessionali, quali Organismi di Diritto Pubblico, nonché rispetto agli adempimenti previsti dalle Linee Guida in materia di trasparenza adottate dalla stessa ANAC con Delibera n. 1134/2017;
- per il soddisfacimento del fabbisogno come sopra sintetizzato occorre conferire, in regime di affidamento diretto, l'incarico di consulenza specialistica in questione fino al 31 Dicembre 2022, a supporto delle attività svolte dagli Uffici del Fondo, dalla Direzione e dalla Presidenza nei diversi aspetti conseguenti all'approvazione, in data 07 Agosto 2019, con Decreto n. 364 del Direttore Generale dell'ANPAL, del Regolamento di organizzazione e gestione, rendicontazione e controllo del Fondo nelle varie fasi connesse al finanziamento dei Piani Formativi, tenuto conto sia della complessità sia della continua evoluzione della normativa ad esso sottesa, nonché in ragione delle modifiche statutarie recentemente approvate dall'Assemblea del Fondo;
- tali prestazioni ineriscono, a titolo esemplificativo e non esaustivo, alle seguenti macroaree di attività:
 - assistenza nell'elaborazione di modelli procedurali, regolamentari e format finalizzati al recepimento da parte del Fondo delle disposizioni legislative, regolamentari e degli indirizzi riguardanti i Fondi Interprofessionali per la formazione continua;
 - attività informativa e di aggiornamento relativa a detti adempimenti;

- supporto nell'istruttoria dei procedimenti, nell'elaborazione di modelli contrattuali, note, ordini di servizio;
 - consulenza amministrativa e procedurale sui piani formativi finanziati dal Fondo attraverso le diverse modalità di presentazione (Avvisi, CIA, Voucher) e su eventuali ricorsi da parte dei soggetti presentatori;
 - assistenza circa gli adempimenti connessi al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e nella redazione di atti e documenti, ivi inclusi i contratti, legati all'espletamento delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, nel rispetto delle disposizioni di cui allo stesso Decreto;
 - assistenza circa gli adempimenti connessi agli oneri concernenti la trasparenza informativa applicabile alle procedure del Fondo;
 - redazione di pareri scritti o di memorie su questioni e/o problematiche poste dal Fondo.
- nell'organico attualmente in servizio presso il Fondo non si rinvencono figure professionali in possesso di siffatte specifiche competenze e che, stante la peculiarità e trasversalità contenutistica e tecnica delle prestazioni professionali, si palesa la necessità di avvalersi di un esperto esterno di comprovata esperienza, contraddistinta da elevata specificità, tale da poter garantire l'assistenza ed il supporto specialistico necessari, anche in riferimento a quanto previsto dal Regolamento di organizzazione del Fondo;
- la tabella "Obbligo-Facoltà" relativa all'utilizzo degli strumenti del "Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.", aggiornata al 17/01/2019, stabilisce che i Fondi interprofessionali, in qualità di Organismi di diritto pubblico, hanno facoltà ma non l'obbligo di ricorrere a tali strumenti;
- For.Te. si è dotato della Piattaforma telematica denominata "TRASPARE" per la gestione dell'Albo fornitori on-line per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, che è lo strumento attraverso il quale si propone di selezionare i Professionisti più qualificati per i relativi affidamenti, nonché per la gestione delle procedure mediante modalità telematica, ai sensi dell'Art. 58 del Codice;
- in data 11 Gennaio c.a. è stata inoltrata richiesta di Offerta (Prot. n. G22/8) attraverso la piattaforma telematica "TRASPARE" al Professionista Avv. Vincenzo Bencivenga, regolarmente iscritto all'Albo Fornitori on-line del Fondo, nella categoria merceologica di riferimento, "Servizi Professionali", sottocategoria: "Consulenza legale", "Formazione professionale", "Gestione Programmi e Progetti finanziati con fondi comunitari e regionali", "Studi e ricerche", dal momento che la consultazione dello stesso Albo non aveva determinato l'individuazione di altri professionisti in possesso di adeguati titoli e/o delle specifiche competenze ed esperienze professionali rispondenti al fabbisogno del Fondo;

- l'Offerta pervenuta in data 12 Gennaio c.a., sulla predetta Piattaforma, trasmessa dal professionista Avv. Vincenzo Bencivenga (Prot. Traspare n. 19/2022), con l'indicazione specifica delle voci di costo applicate per l'esecuzione delle prestazioni descritte, è per un importo massimo di € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% ed IVA di legge;

Dato atto che

- l'Art 17, comma 1 lett. d) del Codice, rubricato *"Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi"*, elenca alcune tipologie di servizi legali che, da un lato, riconduce nell'alveo degli appalti di servizi ma, dall'altro, esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni dello stesso Codice;
- l'Art. 140, contenuto nel Capo I del Codice dedicato agli *"Appalti nei settori speciali"*, assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'Allegato IX del Codice, che devono ritenersi assoggettati alla generalità delle disposizioni codicistiche, nei quali rientrano anche i *"Servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi a norma dell'Art. 17, comma 1, lett. d)"*;

Considerato

- quanto previsto dalle Linee Guida n. 12 dell'ANAC sull'Affidamento dei servizi legali;
- la Legge 11 Settembre 2020, n. 120, di conversione del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» e, in particolare, l'Art. 1 comma 2 lett. a), così come sostituita dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1) della Legge n. 108 del 2021, in deroga all'Art. 36, comma 2 del Codice, stabilisce che le Stazioni Appaltanti procedono ad *"affidamento diretto [...] per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro"*, qualora la determina a contrarre o atto equivalente sia adottato entro il 30 Giugno 2023, anche senza consultazione di più operatori economici;
- che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi, forniture, secondo le procedure semplificate di cui all'Art. 36 del Codice, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengano nel rispetto dei principi enunciati dall'Art. 30, comma 1 del Codice;
- che For.Te., nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ha adottato il Programma Biennale degli Acquisti di forniture e servizi che include la stima dei costi legati alla procedura di affidamento dei Servizi professionali di consulenza e supporto agli Uffici del Fondo in ambito giuridico (Codice Univoco intervento (CUI) n. S97275180582202200001);

- che il *curriculum vitae et studiorum* posseduto dal Professionista e l'Offerta presentata (Prot. Traspare n. 19/2022) dall'Avv. Vincenzo Bencivenga per il servizio di consulenza professionale e di supporto specialistico in ambito giuridico, rispondono alle esigenze del Fondo, sopra sinteticamente esplicitate;
- che allo scopo di contemperare i principi di efficienza ed efficacia con quello di economicità e tempestività dell'azione amministrativa, il Fondo, previo raffronto dei *curricula* dei Professionisti iscritti all'Albo Fornitori, in considerazione del livello di competenza, del carattere altamente specialistico nonché connotato da un rilevante aspetto fiduciario insito e richiesto nelle prestazioni oggetto dell'affidamento, ritiene di conferire l'incarico all'Avv. Vincenzo Bencivenga del Foro di Roma, anche in ragione del particolare grado di soddisfazione e dei risultati conseguiti con la pregressa proficua collaborazione, nonché in considerazione del costo preventivato per i servizi offerti;
- che in relazione all'applicazione, in via analogica, del D.M. 55/2014 recante: *"Determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense ai sensi dell'Art. 13 comma 6 della Legge 31 Dicembre 2012 n. 247"*, l'Offerta presentata (Prot. Traspare n. 19/2022) per l'attività di consulenza, sino al 31 Dicembre 2022, per un importo massimo onnicomprensivo pari ad € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% ed IVA di legge, è da considerarsi congrua e particolarmente conveniente;
- che in ragione delle caratteristiche del servizio offerto e della solidità ed affidabilità del Professionista, è facoltà della Stazione Appaltante non richiedere la cauzione definitiva;
- che, ai sensi dell'Art. 1 comma 3 del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 Settembre 2020, n. 120, come modificato dall'Art. 51, comma 1 del D.L. n. 77 del 31 Maggio 2021 *"gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Decreto legislativo n. 50 del 2016"*;

Ritenuto

conseguentemente, di dover procedere nel rispetto delle suindicate disposizioni e, dunque, di dover provvedere nel merito, mediante affidamento diretto all'Avv. Vincenzo Bencivenga (C.F. n. BNCVCN65M04H501U - P.IVA n. 09883110588) del Foro di Roma, in considerazione della presenza a valere sul Bilancio del Fondo per l'annualità 2022 di adeguato impegno di spesa nel capitolo *"Propedeutiche"*, sottovoce *"AP1.2.4 – Incarichi professionali esterni"* e nel capitolo *"Attività di Gestione"*, sottovoce *"AG1.2.4 – Incarichi professionali esterni"*;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di affidare all'Avvocato Vincenzo Bencivenga (C.F. n. BNCVCN65M04H501U - P.IVA n. 09883110588) del Foro di Roma, con studio in Via Enrico Accinni, n. 63 - 00195 Roma (RM), l'incarico per i servizi di consulenza specialistica, legale e procedurale e l'esecuzione delle prestazioni tecnico-professionali di cui in premessa, fino al 31 Dicembre 2022, per un importo onnicomprensivo pari ad € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre CPA al 4% ed IVA di legge, ritenuta congrua l'Offerta presentata (Prot. Traspare n. 19/2022);
2. di nominare il Direttore del Fondo, Eleonora Pisicchio, Responsabile Unico del Procedimento, preso atto dell'insussistenza di situazioni di conflitti di interesse, anche potenziali, ai sensi dell'Art. 42 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici e del Modello di organizzazione, gestione e controllo di cui al D.Lgs. 231/2001, nonché del Codice Etico adottati dal Fondo, e, altresì, delegarla alla firma del Contratto ovvero alla sottoscrizione del preventivo per accettazione;
3. di generare il Codice Identificativo Gara (CIG) per la suddetta procedura;
4. che il R.U.P. procederà alla verifica dei requisiti di ordine generale di cui all'Art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e speciale, ove previsti, nonché all'acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) e dei dati sulla tracciabilità dei flussi finanziari, secondo quanto previsto dalla disciplina di riferimento;
5. che il R.U.P. curerà tutti gli adempimenti necessari per la stipula del Contratto ai sensi dell'Art. 1 del D.L. n. 76 del 2020 e ss.mm.ii. e dell'Art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con esonero dal prestare la cauzione definitiva;
6. di procedere, ai sensi dell'Art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale del Fondo, www.fondoforte.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Avvisi pubblici e bandi di gara".

Il Presidente

Paolo Arena

Firmato Digitalmente

(ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)



Firmato da ARENA PAOLO

Dettagli ▲

La Firma è stata verificata correttamente

Salva Certificato

Data della verifica: **01/02/2022 11:25:51 (UTC)**

Data della firma da PC: **31/01/2022 22:49:01 (UTC)**

Nome: **PAOLO**

Cognome: **ARENA**

Codice fiscale: **TINIT-RNAPLA68C28H501G**

Identificativo del certificato (IUT): **21457465**

Tipo di certificato: **Sottoscrizione**

KeyUsage: **A**

Algoritmo digest: **2.16.840.1.101.3.4.2.1 (SHA256)**

Ente certificatore: **ArubaPEC S.p.A. NG CA 3**

Seriale del certificato X509: **39419021229931896952428561496647585703**

Scadenza del certificato: **19/06/2023 23:59:59 (UTC)**

Policy Qualifier ID: **1.3.6.1.5.5.7.2.2**

Explicit Text: **Il presente certificato e' valido solo per firme apposte con procedura automatica. The certificate may only be used for unattended/automatic digital signature.**

Policy Qualifier ID: **1.3.6.1.5.5.7.2.1**

Qualified service: **true**

Service status: **<http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/Svcstatus/granted>**

Country code: **IT**

Dati CRL / OCSP

Aggiornamento OCSP: **01/02/2022 11:01:14 (UTC)**



Dike GoSign - Esito verifica firma digitale

Verifica effettuata in data 2022-02-01 11:28:10 (UTC)

File verificato: \\172.16.32.210\RedirectFolders\vnunzi\Desktop\Determine pubblicazione 01.02.2022\Avv. Vincenzo Bencivenga - Determina a contrarre - Servizio di consulenza legale per l'anno 2022.pdf.p7m

Esito verifica: **Verifica completata con successo**

Dati di dettaglio della verifica effettuata

Firmatario 1: ARENA PAOLO
Firma verificata: OK (Validated at: 01/02/2022 11:25:51)
Verifica di validità online: Effettuata con metodo OCSP. Timestamp della risposta del servizio 01/02/2022 11:01:14

Dati del certificato del firmatario ARENA PAOLO:

Nome, Cognome:	ARENA PAOLO
Numero identificativo:	21457465
Data di scadenza:	19/06/2023 23:59:59
Autorità di certificazione:	ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., Certification AuthorityC, IT,
Documentazione del certificato (CPS):	https://ca.arubapec.it/cps.html
Identificativo del CPS:	OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.8.2
Identificativo del CPS:	OID 1.3.6.1.4.1.29741.1.1.11.1
Identificativo del CPS:	OID 1.3.76.16.6
Note di utilizzo del certificato:	Il presente certificato e' valido solo per firme apposte con procedura automatica. The certificate may only be used for unattended/automatic digital signature.